

M. Romi Neacsu
19.07.2022



NEGO 17248
Data: 15.07.2022

102792/145/19.07.2022

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

CONFIDENTIAL

20 D/ 716 C.Z.
Data 16.07.2022

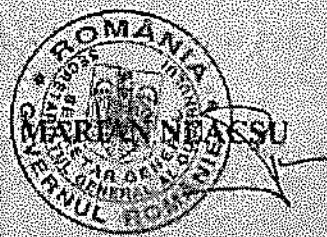
INSTITUTUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ

Domnului președinte Tudorel Andrei

Vă transmitem, în copie, Memorandumul cu tema: **Soluționarea problemelor de salarizare existente la nivelul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică**, aprobat în ședința Guvernului din data de 13 iulie 2022, semnat de Prim-Ministrul României, domnul Nicolae-Ionel Ciucă.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI



APROB
NICOLAE IONEL CIUCA
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

AVIZAT:

Adrian CĂCIU - Ministrul Finanțelor

Marius-Constantin BUDĂI - Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

CSEKE Attila-Zoltán - Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Marian-Cătălin PREDOIU - Ministrul Justiției

Mircea ABRUDEAN - Șeful Căminului Prim-Ministrului

Marian NEACȘU - Secretarul General al Guvernului

De la: Tudorel ANDREI, Președintele Institutului Național de Statistică

Tema: Soluționarea problemelor de salarizare existente la nivelul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică

În conformitate cu dispozițiile Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare

Institutul Național de Statistică este principalul producător de date statistice oficiale ale statului, având, în această calitate, rolul de coordonator al Sistemului statistic național. Potrivit aceluiași prevederi legale, Institutul Național de Statistică este autoritatea națională de statistică desemnată ca fiind organismul responsabil de coordonare a tuturor activităților la nivel național, în vederea dezvoltării, elaborării și difuzării statisticilor europene, reprezentând punctul de contact pentru Comisie (EUROSTAT), cu privire la chestiuni statistice. Ca punct unic de contact pentru Comisie - Eurostat, Institutul Național de Statistică trebuie să contribuie la statisticile europene cu date statistice fiabile de bună calitate, în conformitate cu cerințele Eurostat și să răspundă în timp util cererilor acestuia.

În ciuda importanței activității desfășurate de personalul statistic, acesta este mai slab remunerat decât personalul din alte autorități și instituții publice, deși îndeplinește sarcini similare și foarte complexe cum ar fi cercetările statistice de interes național de tipul recensămintelor populației și locuințelor, recensămintelor din agricultură sau al altor cercetări statistice de mare volum. În competența Institutului Național de Statistică intră, printre altele, calculul indicilor prețurilor de consum (IPC) - indicator pentru determinarea inflației la nivel național și a indicelui armonizat al prețurilor de consum (IAPC) - indicator pentru determinarea inflației la nivelul statelor membre ale UE, PIB, VNB, indicatori de o importanță deosebită în actualul context economic național și internațional.

În esență, personalul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică a fost salarizat în perioada 2014 - 2021 în baza Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare și a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. Reglementarea succesivă și necorelată din domeniul salarizării a condus în timp la crearea unor diferențe salariale nejustificate, care se regăsesc și la nivelul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică. Astfel, analizând sistemul de salarizare al personalului plătit din fonduri publice la nivelul Institutului Național de Statistică, se poate lesne observa existența unor diferențe de salarizare între personalul, cu același grad, gradatie, vechime în muncă și în specialitate, diferențe provenite și din faptul că o parte dintre aceștia au obținut hotărâri judecătorești definitive, pentru asimilarea cu drepturile salariale la nivel maxim plătite la nivel de ordonator de credite. Menționăm faptul că și la ora actuală pe rolul instanțelor de judecată se află un număr semnificativ de dosare, în care Institutul Național de Statistică are calitatea de pârât, având ca obiect acordarea de drepturi salariale prin raportare la considerentele jurisprudenței pronunțate în materie. Or, intenția legiuitorului în materia salarizării personalului plătit din fonduri publice a fost aceea de a înlătura încheitățile constând în remunerarea diferită pentru funcții similare pentru tot



personalul plătit din fonduri publice, astfel încât a instituit principiul nediscriminării, reglementat la art. 6 lit. b) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Absența unui sistem motivațional consistent pentru personalul Institutului Național de Statistică și cel al direcțiilor regionale și județene de statistică - instituții publice cu personalitate juridică aflate în subordinea Institutului Național de Statistică - face foarte dificil demersul de atragere a personalului cu o înaltă pregătire profesională sau păstrarea experților calificați și cu experiență, motiv pentru care Institutul Național de Statistică și direcțiile sale regionale și județene de statistică se confruntă cu o lipsă acută de personal specializat permanent sau temporar.

La cele de mai sus se adaugă faptul că, în cadrul instituției, în ultima perioadă de timp, mai ales pe fondul deteriorării puterii de cumpărare a populației, s-au înregistrat proteste masive ale personalului Institutului Național de Statistică, devenite notorii prin difuzarea lor în mass-media, acestea urmând a culmina cu o grevă anunțată, ceea ce ar periclita activitatea Institutului Național de Statistică în general și desfășurarea actualului recensământ al populației și locuințelor din România în mod special.

Apoi, activitatea Institutului Național de Statistică este una deosebit de complexă, prin prisma faptului că, pentru obținerea de statistici pertinente este important ca salariații să dețină specializări adecvate și să se pregătească permanent, la baza cercetărilor statistice stând elemente de matematică-statistică complexe. Fiabilitatea indicatorilor statistici au la bază tehnici de eșantionare adecvate, precum și cercetări de mare complexitate. Produsul statistic este reprezentat de indicatori de maximă agregare și generalizare, fiind generați în condiții tehnico-metodologice unitar-europene și având ca filtru și destinație Oficiul de Statistică al Uniunii Europene - Eurostat. Gradul de complexitate al muncii în Institutul Național de Statistică este întâlnit pe întreg parcursul cercetării statistice, inclusiv la nivel local, unde, alături de dificultatea colectării de date primare, există și problema realizării statisticilor teritoriale, iar expertiza statistică trebuie să fie de nivel superior. În consecință, Institutul Național de Statistică a propus încă din anul 2018 ca, la o proximă modificare a Legii-cadru nr. 153/2017, să fie avută în vedere și introducerea Institutului Național de Statistică și a direcțiilor sale regionale și județene în categoria instituțiilor pentru care se acordă majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii. Cu toate acestea, deși prin intermediul unor comunicări oficiale am fost informați cu privire la faptul că propunerea de mai sus



va fi avută în vedere, demersul nostru nu s-a materializat până la această dată printr-o completare în mod corespunzător a Legii-cadru nr. 153/2017.

În ceea ce privește impactul bugetar determinat de propunerile ce fac obiectul prezentului memorandum, precizăm faptul că aplicarea propunerilor de la pct. 1 - pct. 3 ar genera un impact bugetar de 5.554 mii lei/lună, iar aplicarea propunerii de la pct. 4 ar presupune încă 833 mii lei/lună.

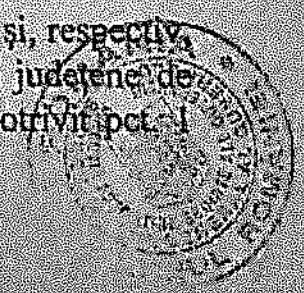
În considerarea celor de mai sus, precizăm că impactul bugetar total ar conduce la o sumă totală de 6.387 mii lei/lună. Impactul bugetar corespunzător anului 2022 (calculat cu aplicare începând cu 1 iulie 2022) s-ar ridica la suma de 31.935 mii lei.

Prin urmare, pentru desfășurarea în bune condiții în continuare a activității Institutului Național de Statistică și a direcțiilor regionale și județene de statistică, prevenirea unor noi litigii generatoare de cheltuieli de judecată suplimentare, actualizarea sumelor datorate cu indicele prețurilor de consum și dobânzi penalizatoare, se justifică luarea de măsuri în sensul celor de mai jos.

PROPUNEM:

Reglementarea printr-un proiect de ordonanță de urgență, sau prin intermediul primei rectificări a bugetului de stat pe anul 2022, a următoarelor aspecte de natură a conduce la soluționarea problemelor de salarizare existente la nivelul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică:

1. salariile de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Institutului Național de Statistică să se stabilească la nivelul prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022;
2. salariile de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică să se stabilească la nivelul corespunzător anului 2022, prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru administrația publică centrală;
3. personalul care ocupă funcțiile publice de director executiv și, respectiv, director executiv adjunct din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică, să fie salarizat la nivelul de salarizare stabilit potrivit pct. 1



pentru funcțiile publice de director și, respectiv, director adjuncț din cadrul Institutului Național de Statistică;

4. funcționarii publici și personalul contractual din cadrul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică, să beneficieze, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.

