



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR
GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU
COMISARIATUL GENERAL
Comisariatul Județean NEAMT

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 16625

Nr. inrg.: 621/28.03.2023

Catre: INSTITUTIA PREFECTULUI- JUDETUL NEAMT

Referitor la: Sedinta Colegiului Prefectural din 29.03.2023 ora 8.30.

Domnule Prefect, stimati colegi ai Colegiului Prefectural

1. INFORMARE PRIVIND MODUL DE REALIZARE A ATRIBUTIILOR DIN DOMENIUL PROTECTIEI MEDIULUI

Atribuțiile Garzii Naționale de Mediu sunt stabilite prin HG 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu.

Garda Națională de Mediu este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului.

GNM este un corp specializat de inspecție și control, iar comisarii sunt funcționari publici numiți în funcții publice specifice, în condițiile legii, care pot lua măsuri de sancționare, de suspendare/încetare a activității ca urmare a poluării și deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului și a măsurilor stabilite în notele de constatare și în rapoartele de inspecție și control.

GNM este responsabilă de asigurarea controlului implementării profesionale, uniforme și integrate a politicii Guvernului de aplicare a legislației naționale armonizate cu cea comunitară în domeniul protecției mediului.

GNM-CJ Neamt are atribuții în aplicarea politicii Guvernului în materia prevenirii, constatării și sancționării încălcării prevederilor legale privind protecția mediului, inclusiv a nerespectării reglementărilor prevăzute în legile specifice domeniului controlului poluării industriale și managementului riscului, substanțelor și preparatelor periculoase, biodiversității și ariilor naturale protejate, fondului de mediu și altor domenii prevăzute de legislația specifică în vigoare.

În exercitarea atribuțiilor sale, GNM cooperează cu autorități și instituții publice ale statului ale administrației publice centrale și locale, cu reprezentanți ai societății civile, cu persoane juridice și/sau fizice, în limitele prevederilor legale în vigoare, și își desfășoară activitatea în mod independent sau în colaborare și cooperare cu acestea, pe baza protocoalelor încheiate.

GNM îndeplinește un rol activ pentru asigurarea securității mediului prin acțiuni de prevenire a riscurilor și limitarea amenințărilor de ordin ecologic, respectiv poluarea resurselor de apă, a aerului, diminuarea fertilității solului, poluarea transfrontalieră și altele.

2. PREZENTAREA SI ANALIZAREA STADIULUI IMPLEMENTARII PROGRAMELOR, POLITICILOR, STRATEGIILOR SI PLANURILOR DE ACTIUNE LA NIVEL NATIONAL, DE LA NIVELUL JUDETULUI SAU AL LOCALITATILOR ACESTUIA

Planul de activitate a Comisariatului Județean Neamt, elaborat pentru anul 2022 și aprobat de către Comisariatul General, a avut în vedere stabilirea acțiunilor în domeniul protecției mediului, a obiectivelor și indicatorilor pentru creșterea eficienței acțiunilor de control, respectiv:

- creșterea gradului de conformare a obiectivelor controlate;
- soluționarea în termen a sesizărilor și reclamațiilor;

- îmbunătățirea colaborării cu societatea civilă și cu alte instituții.

Conformarea cu cerințele legislației naționale și a Uniunii Europene în domeniul protecției mediului, fiind prioritară, astfel încât să se poată obține o evaluare a gradului de implementare a acquis-ului comunitar la nivel județean, în mod transparent și accesibil publicului larg.

Planul pentru perioada 01.01-31.12.2022 a fost elaborat în conformitate cu metodologia stabilită prin Ordinul ministrului mediului nr. 586/2022 privind modificarea anexei la Ordinul ministrului mediului nr. 464/2009 pentru aprobarea Normelor tehnice privind organizarea și desfășurarea activităților de control și inspecție în domeniul protecției mediului și a avut în vedere:

- să acopere întreg teritoriul județului;
- să acopere fondul general de timp și să fie planificate activități de control pentru 80% din totalul fondului de timp de lucru;
- repartizarea activităților de inspecție în procente diferențiate, din totalul timpului de control, între controalele planificate și cele neplanificate în funcție de specificul județului;
- să conțină programarea inspecțiilor, precizându-se numărul și frecvența acestora.

Bilanțul activității desfășurate pe parcursul anului 2022 în cadrul Comisariatului Județean Neamț al Gărzii Naționale de Mediu poate fi rezumat prin valorile câtorva indicatori sintetici.

Astfel, în anul 2022, la nivelul CJ Neamț al GNM și-au desfășurat activitatea, în medie 8 comisari, care au efectuat un număr total de 515 inspecții, respectiv:

- la obiectivele cu impact semnificativ asupra mediului-111 controale și 4 controale la obiective SEVESO;
- verificarea respectării condițiilor impuse prin actele de reglementare – 32 controale;
- inspecții în urma autosesizării GNM – 5 controale;
- verificarea reclamațiilor și sesizărilor primite la GNM-CJ Neamț – 174 controale ;
- identificarea de obiective noi - 7 controale;
- controale tematice - 76 controale;
- controale efectuate în comun cu alte autorități- 98, respectiv:
 - Sistemul de Gospodărire a Apelor;
 - Inspectoratul de Poliție Județean;
 - Inspectoratul de Jandarmi al Județului Neamț;
 - Agenția pentru Protecția Mediului Neamț;
 - Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență;
 - Autoritatea de Sănătate Publică;
 - Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură;
 - Autoritățile administrației publice locale, etc.

Referitor la controalele tematice principalele subiecte abordate pe parcursul anului 2022 în cadrul acestui tip de acțiuni a cuprins mai multe tematici de inspecție și control rezumate mai jos:

- Verificarea stadiului de realizare a măsurilor prioritare de guvernare privind gestionarea deșeurilor municipale (conform PNGD);
- Respectarea prevederilor Regulamentului 1906/2006 (REACH) și Regulamentului 1272/2008 (CLP);
- Verificarea respectării prevederilor Regulamentului 528/2012 (biocide);
- Verificarea respectării prevederilor HG 735/2006 (COV); HG 322/2013 (EEE) și Regulamentului 850/2004 (POPs);
- Verificare privind transferul de deșuri conform Regulamentului 1013/2006, la expeditori și destinatari, pentru anul 2022;
- Verificarea Regulamentului 995/2010 privind obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn;
- Efectuarea de controale neplanificate privind calitatea aerului;
- Verificare balastiere, cariere, iazuri piscicole cu extracție agregate;
- Verificarea stării de salubritate a cursurilor de apă (control cu SGA Neamț);
- Verificarea pentru respectarea prevederilor legislației privind VSU;

În cursul anului 2022 au fost adresate instituției noastre un nr de 218 de sesizări, acestea fiind

fost mai mic fata de anul 2021 cu 61 sesizari. Situatia privind evolutia numarului de sesizari inregistrate in ultimi 8 ani se prezinta astfel:

2022 – 218 sesizari
2021 – 279 sesizari;
2020 – 259 sesizari;
2019 - 145 sesizari;
2018 - 153 sesizari;
2017 - 176 sesizari;
2016 – 226 sesizari;
2015 – 239 sesizari.

Nu au existat sesizări nesoluționate în termenul prevăzut de lege.

Petentii au fost informati ca G.N.M.-Comisariatul Judetean Neamt nu detine dispecerat, sesizarile se primesc on-line pe adresa cjneamt@gnm.ro iar in afara programului de lucru, echipa de permanenta este alertata prin serviciul 112. Sesizarile au fost solutionate in termenul legal.

In anul 2022 au fost aplicate cele mai multe sanctiuni contraventionale din ultimii 6 ani cu valoarea totala aplicata cea mai mare din perioada analizata, respectiv:

In 2022-153 sanct. contraventionale (52 av si 101 amenzi contravent. in valoare totala de 1 904 000 lei);
In 2021- 59 sanct. contraventionale (22 av si 37 amenzi contravent. in valoare totala de 1 308 500 lei);
In 2020-150 sanct. contraventionale (73 av si 77 amenzi contravent. in valoare totala de 1 278 000 lei);
In 2019- 46 sanct. contraventionale (26 av. si 20 amenzi contravent. in valoare de 367 000 lei);
In 2018- 49 sanct. contraventionale (27 av. si 22 amenzi contravent. in valoare de 347 500 lei);
In 2017- 46 sanctiuni contraventionale (31 av. si 15 amenzi contravent. in valoare de 393 000 lei)

De asemeni, in anul 2022 au fost aplicate 10 sanctiuni complementare, respectiv, 8 suspendari de activitati si 2 desfiintari lucrari, de asemeni au fost propuse 3 suspendari de acte de reglementare si au fost formulate 5 sesizari penale .

Majoritatea sanctiunilor au fost aplicate pentru neconformități de genul:

- lipsa formularelor-tip de încărcare-descărcare deșeuri, prevăzute de legislația în vigoare, în baza cărora se realizează colectarea, transportul, eliminarea/valorificarea și controlul deșeurilor nepericuloase;
- funcționarea fără autorizație de mediu;
- nerespectarea condițiilor impuse in actele de reglementare;
- depozitarea de deșeuri în locuri neautorizate;
- nerealizare masuri stabilite la controalele anterioare.

Probleme principale de mediu care au stat in atentia GNM CJ Neamt, in anul 2022:

- In anul 2022 activitatea prioritara a Comisariatului Judetean Neamt a fost orientata spre solutionarea problemei privind gestionarea deseurilor in concordanta cu prevederile legislatiei din domeniu, respectiv:
 1. asigurarea colectarii selective a deseurilor la sursa de generare;
 2. asigurarea prestarii serviciilor de salubritate in toate UAT-urile din judet;
 3. verificarea spatiilor de eliminare si a instalatiilor de valorificare a deseurilor;
 4. actiuni de control pentru depistarea si eliminarea depozitelor neautorizate de deșeuri si pentru prevenirea abandonarii de deseuri în locuri neamenajate și în mod special în mediul rural, pe malurile cursurilor de apă;
 5. verificarea respectarii prevederilor legale, inclusiv a prevederilor autorizatiei de mediu, in domeniul gestionarii deseurilor;
 6. Garda Națională de Mediu – Comisariatul Județean Neamț a intreprins o serie de demersuri pentru transportarea si relocarea deseurilor menajere depozitate temporar in spatiile autorizate din Roman si Tg. Neamt in depozitul conform Girov construit in cadrul proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”;
 7. punerea în exploatare a tuturor componentelor „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”. Pentru obiectivele mentionate a fost solicitata de catre beneficiar (Consiliul Judetean Neamt) si s-a obtinut autorizatia de mediu.
- Corelarea modului de desfășurare a activității de control Seveso cu exigențele impuse de noile

amplasament (p.l. Gaze Tehnice Săvinești al SC Condițional SRL Bacău). Implicarea nemijlocită și participarea activă a comisarilor la acțiunile specifice în domeniu, coordonate de ISU Petrodava Neamț.

- Efectuare de controale privind exploatarea în siguranță a captarilor de apă potabilă pentru alimentarea populației și epurarea apelor uzate colectate din aglomerările umane.
- În județul Neamț se află în exploatare și depozitul ECOLOGIC pentru deseuri menajere P. Neamț, titular fiind Primăria mun. Piatra Neamț. Depozitul ecologic este impermeabilizat, prevăzut cu sistem de colectare separată a deșeurilor și cu stație de preepurare a apelor uzate și deține Autorizație Integrată de Mediu. În depozitul ecologic sunt admise la depozitare numai deșeurile rezultate din mun. Piatra Neamț.
- Spațiile de stocare temporară a deșeurilor menajere Roman și Tg. Neamț au sistat activitatea de depozitare la data de 31.03.2017 și respectiv la data de 25.01.2016. Obiectivele în cauză sunt verificate periodic.
- În prezent, toate depozitele operationale din județul Neamț sunt depozite ecologice și funcționează în baza Autorizației de mediu/Autorizației Integrate de mediu.
 - Toate depozitele neconforme pentru deseuri periculoase, nepericuloase și inerte din județul Neamț, înscrise în anexa 5 din HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, (modificată prin OUG 2/2021), au sistat depozitarea de deseuri, au fost executate lucrările de închidere și au fost efectuate Inspectiile finale.
- Precizăm că în cursul anului 2022 nu au fost înregistrate poluări, accidente sau incidente care să ducă la afectarea gravă a factorilor de mediu (apă, aer, sol).

Alte activități eficiente care au dus la îmbunătățirea semnificativă a calității factorilor de mediu :

Alte categorii de acțiuni/activități derulate de comisarii din cadrul CJ Neamț al GNM, pentru realizarea cărora s-a alocat 14% din timpul efectiv de lucru al anului 2022, acțiuni care s-au concretizat astfel:

- Au fost înregistrate 40 articole aparute în mass-media și care au determinat autosesizarea CJ Neamț pentru rezolvarea lor și formularea de răspunsuri către publicația în cauză;
- Au fost încheiate parteneriate de colaborare cu structuri din sistemul de învățământ, respectiv, s-au încheiat parteneriate cu Colegiul National Petru Rares, Colegiul National Gheorghe Asachi Piatra Neamț, Liceul Tehnologic „Ion Creanga” Pipirig – Eco Școala Boboiești și școala gimnazială Mihai Eminescu Roman. S-au realizat acțiuni pentru introducerea principiilor dezvoltării durabile în sistemul educațional și pentru educarea și conștientizarea elevilor asupra importanței protecției naturii;
- participări la proiecte (GNM CJ Neamț a sprijinit acțiunile de voluntariat și proiectele de voluntariat de mediu, participând activ la acțiuni de educare și conștientizare a tinerilor privind protecția mediului înconjurător în cadrul proiectului “Salvați natura de la dezastru” – coordonat de Eco Școala Boboiești - Pipirig;
- seminarii organizate de instituțiile de învățământ cu care GNM CJ Neamț are încheiate parteneriate (Colegiul National Petru Rares, Colegiul National Gheorghe Asachi Piatra Neamț, Colegiul National Grigore Cartianu),
- elaborare de lucrări de informare, sinteză și rapoarte;
- participări la procedura de reglementare în cadrul Comisiilor de Analiză Tehnică;
- a fost organizată o întâlnire cu reprezentanții autorităților administrației publice locale și județene unde au fost prezentate prevederile legale care reglementează domeniul gestionării deșeurilor;
- comisarii au organizat și au participat la acțiuni de ecologizare;
- elaborarea de documente pentru instanțele de judecată unde au fost depuse plangerile la contravențiile aplicate.

Resurse disponibile :

Resurse umane: Planul de activități al Comisariatului județean Neamț pentru anul 2022, întocmit conform prevederilor Ordinului nr. 586/2022 privind modificarea anexei la Ordinul ministrului mediului nr. 464/2009 pentru aprobarea Normelor tehnice privind organizarea și desfășurarea activităților de control și inspecție în domeniul protecției mediului a fost transmis spre aprobare la GNM CG.

Resurse materiale: Pentru realizarea planului , in general, au fost asigurate resursele materiale necesare, impuninduse suplimentara cotei de carburant. Dotarea comisarilor cu tehnica de calcul si mijloace de comunicare a fost corespunzatoare cerintelor.

Comisariatul Judetean Neamt a avut in exploatare 6 autoturisme. Cota de carburant alocata a fost mica in raport cu cerintele de control si cu problematica de mediu specifica judetului. **Comisariatul Judetean Neamt nu gestioneaza resurse financiare.**

Evaluarea Planului de actiuni:

<u>Obiective</u>	<u>Actiuni</u>	<u>Rezultate asteptate</u>	<u>Indicatori</u>	<u>Resurse</u>		<u>Termen</u>	<u>Responsabil</u>	<u>Realizat (%)</u>
				<u>Financiare</u>	<u>Umane</u>			
1. Imbunatatirea colaborarii cu societatea civila	1.Participari la invitatia societatii civile 2.Participari la actiuni comune cu societatea civila 3.Participari la dezbateri publice Intilniri cu institutii de invatamint 4.Actiuni organizate cu unitatile de invatamint 5.Aparitii in mass-media pe probleme de informare-constientizare	Cresterea gradului de constientizare a importantei problemelor de mediu pentru o lume mai curata	1.Nr. intalniri cu societatea civila, reprezentanti ai patronatelor, asociatiilor profesionale, ONG-urilor 1/an 2.Nr. actiuni de educare-constientizare 4/an	Buget GNM	1-2 comisarari la fiecare actiune	31.12.2022	Comisar sef	100%
2. Realizarea Planului anual de activitati	1.Obiective realizate la termen 2. Structurare foarte precisa a timpului de lucru	Indeplinirea in procent de 100% a planului anual de activitati	1. Nr. operatori controlati din totalul propus. 100% 2.Nr. inspectii efectuate din totalul propus 100%	Buget GNM	Intregul personal al comisarariatului	31.12.2022	Comisar sef	107%
3. Dezvoltarea imaginii institutiei	1.Organizarea de conferinte de presa pentru prezentarea activitatii unitatii 2.O stransa legatura cu presa prin comunicari frecvente prin fax si email	Cresterea gradului de incredere a populatiei in institutie	1.Nr. aparitii pozitive in articole scrise sau tv./an -12	Buget GNM	1 comisar	31.12.2022	Comisar sef	100%
4. Cresterea eficientei in rezolvarea sesizarilor	Preluare sesizari facute atat in scris cat si telefonic sau prin email si verificare lor imediata daca sunt intemeiate sau nu, precum si rezolvarea lor in cel mai scurt timp posibil	Satisfactia cetateanului ca unitatile statului se afla in slujba lui	1. Nr. sesizari, in domeniul mediului, adresate institutiei.-mai putine decat anul anterior 2. Nr. sesizari intemeiate,verificate ,din totalul sesizarilor intemeiate-100% 3. Nr. sesizari intemeiate ce nu au fost inchise in 12 luni-0	Buget GNM	Intreg personalul comisarariatului	31.12.2022	Comisar sef	100%